

## “คำสั่งรับโอน-คำสั่งตัดโอน” พนักงานเทศบาล...ต้องเป็นวันเดียวกันหรือไม่?

โดยนายปกครอง

กรณีรองปลัดเทศบาลแห่งหนึ่งขอโอนไปดำรงตำแหน่งในเทศบาลอีกแห่งหนึ่ง เป็นอำนาจของเทศบาลที่รับโอนและเทศบาลต้นสังกัดที่จะให้ความเห็นชอบและดำเนินการตามขั้นตอนที่ประกาศคณะกรรมการพนักงานเทศบาลกำหนดไว้

**ปัญหาว่า** หากเทศบาลทั้งสองแห่งเห็นชอบรับโอนและให้โอนแล้ว วันที่ระบุในคำสั่งรับโอน และวันที่ระบุในคำสั่งให้โอน (หรือวันที่ต้องตัดโอนให้พนักงานเทศบาลผู้ขอโอนพ้นจากตำแหน่งเดิม) จะต้องเป็นวันที่วันเดียวกันหรือไม่?

นายปกครองมีคำตอบจากคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด...ครับ!

คดีนี้เป็นกรณีการโอนพนักงานเทศบาลในตำแหน่งรองปลัดเทศบาล ซึ่งเป็นตำแหน่งบริหาร (ผู้ฟ้องคดี) โดยต้องปฏิบัติตามประกาศคณะกรรมการพนักงานเทศบาลฯ เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลของเทศบาลฯ

ข้อเท็จจริงปรากฏว่า นายกเทศมนตรีต้นสังกัดของรองปลัดเทศบาลฯ (ผู้ขอโอน) ได้ยินยอมให้โอนและเทศบาลผู้รับโอนยินยอมรับโอนรองปลัดเทศบาลฯ และคณะกรรมการพนักงานเทศบาลจังหวัด (ก.ท.จ.) มีมติเห็นชอบการโอนดังกล่าว โดยเทศบาลผู้รับโอนมีคำสั่งรับโอนให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ และได้มีหนังสือแจ้งให้เทศบาลต้นสังกัดผู้ขอโอน แต่นายกเทศมนตรีต้นสังกัดมีคำสั่งให้โอนโดยให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๖

คำสั่งให้โอนที่มีผลตั้งแต่วันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๖ ขอบด้วยกฎหมายหรือไม่?

**ศาลปกครองสูงสุดวินิจฉัยว่า** การโอนย้ายของผู้ขอโอน (ผู้ฟ้องคดี) เป็นกรณีการโอนพนักงานเทศบาลจากเทศบาลหนึ่งไปแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งพนักงานเทศบาลในเทศบาลอีกแห่งหนึ่ง โดยที่ผู้ขอโอนดำรงตำแหน่งบริหาร เมื่อนายกเทศมนตรีต้นสังกัดของผู้ขอโอนได้อนุมัติให้โอนและที่ประชุม ก.ท.จ. มีมติเห็นชอบให้ไปสังกัดใหม่ในตำแหน่งเดิมและเทศบาลผู้รับโอนได้มีหนังสือแจ้งรับโอนแล้ว

ตามประกาศคณะกรรมการพนักงานเทศบาลฯ นายกเทศมนตรีที่รับโอนต้องออกคำสั่งรับโอนและแต่งตั้งผู้ขอโอนให้ดำรงตำแหน่งที่ ก.ท.จ. มีมติเห็นชอบให้รับโอน (ในระดับที่ไม่สูงกว่าเดิม) และนายกเทศมนตรีเทศบาลต้นสังกัดเดิมต้องมีคำสั่งให้พนักงานเทศบาลผู้ขอโอนพ้นจากตำแหน่ง โดยให้กำหนดวันที่ในคำสั่งรับโอนและคำสั่งให้พ้นจากตำแหน่งมีผลในวันเดียวกันตามที่ประกาศกำหนด

การที่นายกเทศมนตรีต้นสังกัดมีคำสั่งให้โอนโดยให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๖ จึงเป็นการดำเนินการที่ขัดต่อประกาศคณะกรรมการพนักงานเทศบาลฯ เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลของเทศบาลฯ (คำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดที่ อบ. ๑๖/๒๕๖๑)

จากคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดในครั้งนี้ เป็นการวางหลักในการปฏิบัติราชการว่า หน่วยงานของรัฐ เจ้าหน้าที่ของรัฐ รวมทั้งผู้มีอำนาจไม่อาจใช้อำนาจตามอำเภอใจ แต่จะต้องใช้อำนาจตามที่กฎหมายกำหนดไว้ ดังเช่นคดีนี้ซึ่งประกาศคณะกรรมการพนักงานเทศบาลฯ กำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการดำเนินการเพื่อให้โอนและรับโอนพนักงานเทศบาลซึ่งเป็นข้าราชการส่วนท้องถิ่นไว้ให้มีผลเป็นวันเดียวกัน ก็จำเป็นต้องปฏิบัติตามที่ประกาศที่กำหนดไว้อย่างเคร่งครัด ...ครับ !

-----