



เอกสารวิชาการส่วนบุคคล

เรื่อง

การบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ
ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการบริหารงานจังหวัด
และกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ ปี พ.ศ. ๒๕๕๑

โดย

นายฉัตรเฉลิม เฉลิมชัยวัฒน์

บยป2
.๑63
2554

เอกสารฉบับนี้เป็นส่วนหนึ่งของการอบรม
ผู้ตรนั้กับบริหารการยุติธรรมทางปกครองระดับสูง รุ่นที่ ๒
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔

วิทยาลัยการยุติธรรมทางปกครอง สำนักงานศาลปกครอง
ลิขสิทธิ์ของสำนักงานศาลปกครอง



ห้องสมุดกฎหมายมหาชน
ศาลปกครอง

เอกสารวิชาการส่วนบุคคล

เรื่อง

การบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ
ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการบริหารงานจังหวัด
และกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ ปี พ.ศ. ๒๕๕๑

โดย

นายฉัตรเฉลิม เฉลิมชัยวัฒน์

หลักสูตรนักบริหารการยุติธรรมทางปกครองระดับสูง รุ่นที่ ๒

ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔

เอกสารฉบับนี้เป็นความคิดเห็นส่วนบุคคลของผู้ศึกษา

วิทยาลัยการยุติธรรมทางปกครอง
สำนักงานศาลปกครอง

เอกสารวิชาการส่วนบุคคล

เรื่อง

การบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ
ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการบริหารงานจังหวัด
และกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ ปี พ.ศ. ๒๕๕๑

โดย

นายฉัตรเฉลิม เฉลิมชัยวัฒน์

ได้รับการตรวจสอบและอนุมัติแล้ว
เมื่อวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๕

กรรมการที่ปรึกษา
(ผศ.ดร. อัครเดช ไชยเพิ่ม)

กรรมการที่ปรึกษา
(นายดิเรกฤทธิ์ เจนครองธรรม)

บทสรุปสำหรับผู้บริหาร

โดยที่พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๕ กำหนดให้ตราพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๑ เพื่อส่งเสริมสนับสนุน ประสานความร่วมมือการพัฒนาระหว่างภาครัฐ ภาคประชาสังคมและภาคธุรกิจ เอกชนจนถึงประชาชน เพื่อสร้างบรรยากาศ ให้เอื้อต่อการลงทุนและศักยภาพเชิงแข่งขัน รวมทั้งชัดเจนตรงต่อความต้องการของประชาชนและชุมชนอย่างแท้จริง ที่จะส่งผลต่อให้เกิดการเจริญเติบโต มั่งคั่งของชุมชน สังคม จังหวัด และประเทศอย่างยั่งยืน รัฐบาลจึงได้กำหนดนโยบายการบริหารงาน จังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการขึ้น เพื่อเป็นกลไกหนึ่งในการบริหารจัดการของภาครัฐ เพื่อให้การบริหารประเทศมีประสิทธิภาพมากขึ้น รวมทั้งการกระจายอำนาจการตัดสินใจลงไปสู่ระดับปฏิบัติ เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพและความรวดเร็วในการปฏิบัติราชการที่สำคัญมากคือ เพื่อให้เกิดการบริหาร กิจการบ้านเมืองที่ดี มีความโปร่งใส สามารถตรวจสอบผลสัมฤทธิ์ของการปฏิบัติราชการได้

แต่ที่ผ่านมาจากการได้เข้าไปมีส่วนร่วมบริหารงานในฐานะรองประธานอนุกรรมการของ คณะอนุกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัด (กบจ.) แบบบูรณาการด้านแผนและ ด้านด้านงบประมาณ (คณะที่ ๕) ได้พบว่า งานนโยบายดังกล่าวยังมีอุปสรรค ปัญหา หลายส่วน ที่เกิดขึ้นจากการพิจารณาคุณภาพแผนและกลั่นกรองโครงการตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีของ จังหวัดและกลุ่มจังหวัด โดยโครงการส่วนใหญ่ไม่สอดคล้องกับงานนโยบายบริหารจังหวัดและกลุ่ม จังหวัดแบบบูรณาการตามพระราชกฤษฎีกา พ.ศ. ๒๕๕๑ รวมทั้ง ไม่สอดคล้องกับแนวทางและ หลักเกณฑ์การพิจารณาทบทวนแผนพัฒนาจังหวัด/แผนพัฒนากลุ่มจังหวัดและการจัดทำแผนปฏิบัติ ราชการประจำปีของจังหวัด/แผนปฏิบัติราชการประจำปีของกลุ่มจังหวัด (ตามมติ ก.น.จ.) ซึ่งถึงแม้ ทางอนุกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (กอนจ.) จะทำการ พิจารณาและให้ทางคณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ (กบจ.) และคณะกรรมการ บริหารงานกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (กบก.) กลับไปทบทวนและแก้ไขแผนปฏิบัติราชการประจำปี ของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด เพื่อความถูกต้องชัดเจนโปร่งใสเป็นไปตามหลักการ ขอบเขต และ แนวทางตามมติ กนจ. ให้มากที่สุด ก็ตาม ซึ่งจากการพิจารณาแผนฯ ดังกล่าว ครั้งที่ ๒ และครั้งที่ ๓ ก็ยังพบว่ามี การปรับปรุงเปลี่ยนแปลงน้อยมาก อีกทั้งมีโครงการที่มีปัญหาไม่เป็นไปตามหลักการ และ แนวทางตามมติ กนจ. อีกมากมาย ซึ่งต้องผ่านเข้าสู่การพิจารณาของกรรมการนโยบายการบริหารงาน จังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ และท้ายที่สุดก็จะเข้าสู่สภาผู้แทนราษฎร เพื่อพิจารณา งบประมาณรายจ่ายประจำปีของรัฐบาล ซึ่งหากโครงการส่วนใหญ่ตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีของ จังหวัดและกลุ่มจังหวัดขาดคุณภาพ ขาดความโปร่งใส ก็จะเป็นการสูญเสียผลประโยชน์ ทาง งบประมาณรายจ่ายของประเทศอย่างมหาศาล

ผลการวิจัยฉบับนี้จะเป็นแนวทางให้ผู้บริหารและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้นำไปทบทวน การจัดทำแผนงาน/โครงการ ที่เป็นประโยชน์ต่อประเทศชาติและประชาชนอย่างแท้จริง รวมทั้ง นำเสนอวิธีการบริหาร/แก้ปัญหาอย่างเป็นระบบ เพื่อให้การบริหารบ้านเมืองเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ โดยหน่วยงานภาครัฐควรทำการศึกษาและวิจัยปัญหาทั้งหมดและค้นหาปัจจัยที่ส่งผลต่อการทำ แผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด โดยไม่ควรเสนอเป็นคำขอของงบประมาณ ที่ไม่เป็นไปตามเจตนารมณ์ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัด แบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๑ เพราะไม่ว่าจะเป็นปัจจัยข้อใด ก็สามารถส่งผลให้งบประมาณของชาติ ถูกใช้จ่ายอย่างสิ้นเปลืองไม่คุ้มค่า ไม่สามารถแก้ปัญหา อีกทั้งไม่ก่อให้เกิดประโยชน์ต่อประชาชน ชุมชน สังคม และประเทศชาติ ตามความมุ่งหมายและเจตนารมณ์ของนโยบายงานบริหารจังหวัดและ กลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ ที่สำคัญหากงานนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบ บูรณาการเป็นช่องทาง หรือ เครื่องมือ แสวงหาประโยชน์ของกลุ่มผลประโยชน์ต่างๆ ด้วยแล้ว ก็ะยิ่ง สร้างความเสียหายให้ประเทศ รวมถึงการสูญเสียโอกาสของประเทศชาติอย่างประเมินค่าไม่ได้ และ เมื่อทางหน่วยงานภาครัฐสามารถทำการศึกษาวิจัยในเชิงลึกถึงปัญหาทั้งหมดและสามารถค้นพบ ปัจจัยที่ส่งผลต่อปัญหาดังกล่าวได้แล้วสมควรที่ทางภาครัฐจะเป็นผู้ดำเนินการอบรมสัมมนา ต่อบุคลากรในส่วนที่เกี่ยวข้องดังกล่าวทั้งหมด รวมถึงการออกกฎระเบียบที่เคร่งครัดไว้กำกับดูแล หรืออาจดำเนินการยกเว้นพระราชบัญญัติขึ้น เพื่อกำกับดูแลการทำงานในงานนโยบายการบริหารงาน จังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ การสรรหาบุคลากร รวมถึงการบริหารและจัดสรรเวลา ที่เหมาะสมต่อการทำงานทุกขั้นตอน ในงานนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบ บูรณาการ ตลอดจนการจัดการหรือกันส่วนกลุ่มผลประโยชน์ ไม่ให้เข้ามามีส่วนข้องเกี่ยวกับงาน นโยบายบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการทุกขั้นตอน รวมทั้งการป้องกันปราบปราม การทุจริตคอร์รัปชันโดยนโยบายอย่างเด็ดขาด สำหรับในส่วนการวัดผลสัมฤทธิ์ของทุกโครงการในทุก มิติ ทางภาครัฐควรมีหน่วยงานตรวจสอบที่เข้มแข็ง รัดกุม มีประสิทธิภาพ และซื่อสัตย์ สุจริต นอกเหนือจากหน่วยงานปกติที่มีอยู่ในปัจจุบัน เพื่อช่วยอำนวยความสะดวกให้กับผู้บริหารในการ ตัดสินเลือกโครงการและพิจารณาจัดสรรงบประมาณได้อย่างเหมาะสมและเป็นธรรมต่อไปในอนาคต

คำนำ

จากนโยบายบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการที่ทางรัฐบาลได้จัดสรรขึ้นมา เพื่อเป็นกลไกหนึ่งในการบริหารจัดการของภาครัฐ เพื่อให้การบริหารประเทศมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น โดยผ่านพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๕ โดยการตราพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๔๑ เพื่อส่งเสริมสนับสนุน ประสานความร่วมมือการพัฒนาระหว่างภาครัฐ ภาคประชาสังคมและภาคธุรกิจเอกชนจนถึงประชาชน เพื่อสร้างบรรยากาศให้เอื้อต่อการลงทุนและศักยภาพแข่งขัน รวมทั้งชัดเจนตรงต่อความต้องการของประชาชนและชุมชนอย่างแท้จริง ที่จะส่งผลต่อให้เกิดการเจริญเติบโตมั่นคงของชุมชน จังหวัด และประเทศอย่างยั่งยืน

ผลการวิจัยฉบับนี้ถือเป็นแนวทางให้ผู้บริหารและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้นำไปจัดทำ แผนงาน/โครงการ ที่เป็นประโยชน์ต่อประเทศชาติและประชาชนอย่างแท้จริง รวมทั้งการกำหนด หลักเกณฑ์ในการพิจารณาและการจัดสรรงบประมาณอย่างมีประสิทธิภาพ ทั้งนี้เพื่อประโยชน์ในการ เสริมสร้างความมั่นคงทางสังคมให้เป็นไปอย่างทั่วถึงเหมาะสมและเป็นธรรม ก่อให้เกิดการสังคมอยู่เย็น เป็นสุขร่วมกันของประชาชนได้ในที่สุด

ผู้ศึกษาใคร่ขอขอบคุณสภาพพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานปลัดสำนัก นายกรัฐมนตรี คุณชัยภัฏ จันทรวิไล อนุกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัด แบบบูรณาการด้านแผนและด้านงบประมาณ (คณะที่ ๕) ท่านอาจารย์ดิเรกฤทธิ์ เจนครองธรรม รองเลขาธิการสำนักงานศาลปกครอง และผู้ช่วยศาสตราจารย์อัครเดช ไชยเพิ่ม รองคณบดีคณะ รัฐศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ที่ได้ให้คำปรึกษาการจัดทำผลงานวิจัย และขอขอบคุณทุกท่าน ที่มีส่วนช่วยเหลือในการจัดทำผลงานวิจัยนี้ให้ประสบความสำเร็จไว้ ณ โอกาสนี้ และหวังว่าท่านที่ได้ อ่านผลงานนี้จะได้รับความรู้ และสามารถนำไปใช้ประโยชน์ในการบริหารงานได้เป็นอย่างดี

ฉัตรเฉลิม เฉลิมชัยวัฒน์

ตุลาคม ๒๕๕๔

สารบัญ

	หน้า
บทสรุปสำหรับผู้บริหาร	ก
คำนำ	ค
บทที่ ๑ กรอบแนวคิดการศึกษา	๑
๑. ประเด็นการศึกษา	๒
๒. วัตถุประสงค์ของการศึกษา	๓
๓. ขอบเขตการศึกษา	๔
บทที่ ๒ การวิเคราะห์ประเด็นการศึกษา	๕
๑. สภาพปัญหาที่ผ่านมา	๕
๒. สถานการณ์ปัจจุบัน	๕
๓. กรอบการคิดวิเคราะห์	๖
บทที่ ๓ แนวทางและข้อเสนอ	๗
๑. กรอบการวิเคราะห์ในการกำหนดนโยบาย	๗
๒. ข้อเสนอ	๘
บทที่ ๔ สรุปผลและข้อเสนอแนะ	๙
๑. ข้อเสนอทางการบริหาร	๙
๒. ข้อเสนอแนะการพัฒนา	๑๐
บรรณานุกรม	๑๒
ภาคผนวก	๑๓
• แนวทางและหลักเกณฑ์การพิจารณาทบทวนแผนพัฒนาจังหวัด	๑๔
• สรุปผลการวิเคราะห์โครงการตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕	๒๖
ประวัติผู้ศึกษา	๒๙

บทที่ ๑

กรอบแนวคิดการศึกษา

จากนโยบายบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการที่ทางรัฐบาลได้จัดสรรขึ้นมาเพื่อเป็นกลไกหนึ่งในการบริหารจัดการของภาครัฐ เพื่อให้การบริหารประเทศมีประสิทธิภาพมากขึ้นจากที่เคยเป็น โดยผ่านพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๕ โดยการตราพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๔๑ เพื่อส่งเสริมสนับสนุน ประสานความร่วมมือการพัฒนาระหว่างภาครัฐ ภาคประชาสังคมและภาคธุรกิจเอกชนจนถึงประชาชน เพื่อสร้างบรรยากาศให้เอื้อต่อการลงทุน และศักยภาพเชิงแข่งขัน รวมทั้งชัดเจนตรงต่อความต้องการของประชาชนและชุมชนอย่างแท้จริง ที่จะส่งผลต่อให้เกิดการเจริญเติบโตมั่งคั่งของชุมชน, สังคม, จังหวัด และประเทศอย่างยั่งยืน

อย่างไรก็ดี การบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการตามที่ผ่านมา ก็ยังไม่บรรลุเจตนารมณ์ของนโยบายบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ ดูได้จากตั้งแต่เริ่มมีการตราพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๔๑ เป็นต้นมา แผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการที่ทางคณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ (กบจ.) และคณะกรรมการบริหารงานกลุ่มจังหวัด (กบก.) ได้ทำเสนอต่อคณะกรรมการนโยบายบริหารจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (กนจ.) เพื่อของบประมาณบริหารจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ในแต่ละปีนั้น หากไปดูรายละเอียดของโครงการในแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ยังมีโครงการที่ไม่สอดคล้องกับหลักการ, ขอบเขต และแนวทางการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดและแผนพัฒนากลุ่มจังหวัดที่สำคัญ ยังมีโครงการที่มีลักษณะโครงการต้องห้ามไม่ควรขอเป็นแผนโครงการจังหวัดและกลุ่มจังหวัดอีกมาก ถึงแม้จะมีการพิจารณาคุณภาพแผนและกลั่นกรองโครงการตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการด้านแผนและงบประมาณ ซึ่งได้ท้วงติงและให้ข้อคิดเห็นไปแล้ว ท้ายที่สุดก็ยังมีโครงการตามกล่าว ผ่านการอนุมัติงบประมาณจากรัฐบาลออกไปมากมายเป็นจำนวนเงินมหาศาล แสดงว่ามีปัญหาและอุปสรรคเกิดขึ้นในการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ ในหลาย ๆ ขั้นตอนและภาคส่วน ไม่ว่าจะเป็นเริ่มจากการทำแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดจากคณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ (กบจ.) และคณะกรรมการบริหารงานกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (กบก.) หรือส่วนการพิจารณาแผนปฏิบัติราชการประจำปี จากคณะกรรมการพิจารณาแผนปฏิบัติราชการประจำปีของ

จังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (กนจ.), (อกนจ.)/ หรือส่วนราชการอนุมัติแผนปฏิบัติราชการประจำปีของรัฐบาล โดยผ่าน กรม. เพื่อออกพระราชกฤษฎีกางบประมาณประจำปีงบประมาณปีนั้น ๆ ซึ่งปัจจัยแห่งปัญหาและอุปสรรคทั้งหลายที่เกิดขึ้นในขั้นตอนต่าง ๆ นั้นมีมากมายไม่ว่าจะเป็นเรื่องเงื่อนไขของเวลา, ความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับนโยบายบริหารจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ ของบุคลากรที่เกี่ยวข้อง, รวมถึงการแสวงหาประโยชน์หรือเอื้อผลประโยชน์ของกลุ่มต่าง ๆ โดยอาศัยกลไกของรัฐ และอื่นๆ อีก ผลประโยชน์มากมายซึ่งส่งผลกระทบต่อการบริหารจัดการของรัฐบาลที่ไม่สามารถดำเนินโครงการที่เป็นประโยชน์ต่อประชาชน รวมถึงชาติบ้านเมืองได้ จนทำให้ประเทศสูญเสียโอกาสในการที่จะพัฒนาให้เจริญรุ่งเรือง ประชาชนอยู่ดีมีสุขสังคมมั่นคงยั่งยืน ที่สำคัญคือ การสูญเสียงบประมาณที่มาจากภาษีของประชาชนจำนวนมากมายมหาศาลอย่างไม่คุ้มค่า

๑. ประเด็นการศึกษา

จากงานนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๑ ตั้งแต่มาตรา ๑ – มาตรา ๓๗ เพื่อให้การบริหารราชการแผ่นดินของรัฐบาลมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล รวมถึงการสร้างโอกาสและส่งเสริมให้เกิดการมีส่วนร่วมระหว่างภาครัฐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ภาคธุรกิจเอกชน และภาคประชาสังคมในจังหวัด เพื่อเสริมสร้างศักยภาพในการแข่งขันและการแก้ไขปัญหาพร้อมกัน เพื่อการพัฒนาอย่างยั่งยืน รวมทั้งการกระจายอำนาจการตัดสินใจลงสู่ระดับผู้ปฏิบัติ เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพและความรวดเร็วในการปฏิบัติราชการที่สำคัญมากคือ เพื่อให้เกิดการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีมีความโปร่งใส สามารถตรวจสอบผลสัมฤทธิ์ของการปฏิบัติราชการได้

แต่ที่ผ่านมาจากการเข้าไปทำงานเป็นรองประธานอนุกรรมการของคณะอนุกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการด้านแผนและด้านงบประมาณ (คณะที่ ๕) ผู้ศึกษาได้พบว่า งานนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการยังมีอุปสรรค, ปัญหา หลายส่วนซึ่งเกิดจากการโดยการพิจารณาคุณภาพแผนและกลั่นกรองโครงการตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด พบว่า โครงการส่วนใหญ่ไม่สอดคล้องกับงานนโยบายบริหารจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการตามพระราชกฤษฎีกา พ.ศ. ๒๕๕๑ ไม่สอดคล้องกับแนวทางและหลักเกณฑ์การพิจารณาทบทวนแผนพัฒนาจังหวัด/แผนพัฒนากลุ่มจังหวัดและการจัดทำแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด/แผนปฏิบัติราชการประจำปีของกลุ่มจังหวัด (ตามมติ ก.น.จ.) ซึ่งถึงแม้ทางอนุกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (กอนจ.) จะทำการพิจารณาและให้ทางคณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ (กบจ.) และคณะกรรมการบริหารงานกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ

(กบก.) กลับไปทบทวนและแก้ไขแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด เพื่อความถูกต้องชัดเจนโปร่งใสเป็นไปตามหลักการ, ขอบเขต, แนวทางตามมติ กนจ. ให้มากที่สุด ซึ่งจากการพิจารณาแผนฯ ดังกล่าว ครั้งที่ ๒ และครั้งที่ ๓ ก็ยังพบว่ามี การปรับปรุงเปลี่ยนแปลง น้อยมาก ยังมีโครงการที่มีปัญหาไม่เป็นไปตามหลักการ, ขอบเขต และแนวทางตามมติ กนจ. อีกมากมาย ซึ่งต้องผ่านเข้าสู่การพิจารณาของกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่ม จังหวัดแบบบูรณาการ และท้ายที่สุดก็จะเข้าสู่การพิจารณาของงบประมาณรายจ่ายประจำปีของรัฐบาล ในสภาผู้แทนราษฎร และท้ายสุดสภาผู้แทนราษฎรก็จะผ่านพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย ประจำปี ออกมาบังคับใช้ ซึ่งหากโครงการส่วนใหญ่ตามแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัด และกลุ่มจังหวัดขาดคุณภาพ ขาดความโปร่งใส ก็จะเป็นการสูญเสียผลประโยชน์ ทางงบประมาณ รายจ่ายของประเทศอย่างมหาศาล

ทางผู้ศึกษาจึงมีความสนใจศึกษาโครงการต่างๆ ตามแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัด และกลุ่มจังหวัดที่ผ่านขั้นตอนพิจารณาดังกล่าวมาแล้วว่าท้ายที่สุดโครงการเหล่านั้นที่ขาดคุณภาพและ ถูกท้วงติงแล้วยังจะมีการนำเสนอผ่านกระบวนการของสภาผู้แทนราษฎรหรือไม่อย่างไร มีจำนวน กี่โครงการ คิดเป็นเงินงบประมาณเท่าไร เป็นสัดส่วนเท่าไร เมื่อเทียบกับงบประมาณตามนโยบาย บริหารจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ โดยจะยังไม่สนใจในส่วนปัญหาต่างๆ ที่เกิดขึ้นในแต่ละ ขั้นตอน ไม่ว่าจะเป็นคุณภาพบุคลากรตามหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง/ความรู้ความเข้าใจในงานนโยบาย บริหารจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการของบุคลากรที่เกี่ยวข้อง/ปัญหาเรื่องเงื่อนไขของเวลา หรือ ความไม่โปร่งใสและทุจริตคอร์รัปชัน และปัญหาอื่นๆ ที่อาจจะมี ซึ่งจะต้องใช้เวลา งบประมาณ และกำลัง บุคลากรที่มีความรู้ความสามารถทำการศึกษาต่อไปในอนาคต

๒. วัตถุประสงค์ของการศึกษา

๒.๑ ศึกษาพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๑

๒.๒ ศึกษาแนวทางและหลักเกณฑ์การพิจารณาทบทวนแผนพัฒนาจังหวัด/ แผนพัฒนา กลุ่มจังหวัดและการจัดทำแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัด/ แผนปฏิบัติการประจำปีของ กลุ่มจังหวัดประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ตามมติ ก.น.จ

๒.๓ ศึกษาหลักเกณฑ์และแนวทางการกำหนดกรอบการจัดสรรงบประมาณจังหวัด และกลุ่มจังหวัดประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ตามมติ ก.น.จ.

๒.๔ ศึกษาหลักเกณฑ์การพิจารณาคุณภาพแผนพัฒนาและแผนปฏิบัติการประจำปี ของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ตามมติ ก.น.จ.

๒.๕ ศึกษาโครงการตามแผนปฏิบัติการประจำปีจังหวัดและกลุ่มจังหวัดประจำปี งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕

๒.๖ ศึกษาผลการพิจารณาโครงการตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด/ กลุ่มจังหวัด/ ประจําปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕

๒.๗ ศึกษากระบวนการและขั้นตอนการจัดทำแผนงาน/โครงการ ที่ขาดคุณภาพ เพื่อหาแนวทางการแก้ไข้ปัญหา และกำหนดเป็นนโยบายด้านการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการที่มีประสิทธิภาพ

๓. ขอบเขตการศึกษา

๓.๑ ศึกษาโครงการตามผลการพิจารณาโครงการตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ โดยเทียบกับพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๑ หมวดที่ ๑ ว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ มาตรา ๖ ว่ามีความสอดคล้องหรือไม่

๓.๒ ศึกษาโครงการตามผลการพิจารณาโครงการตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ โดยเทียบกับแนวทางและหลักเกณฑ์การพิจารณาทบทวนแผนพัฒนาจังหวัด/ แผนพัฒนากลุ่มจังหวัด และการจัดทำแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด แผนปฏิบัติราชการประจำปีของกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ (ตามมติ ก.น.จ.) ว่ามีความสอดคล้องหรือไม่

๓.๓ ศึกษาเฉพาะโครงการตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด/ และกลุ่มจังหวัด ภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนล่าง ๑ ซึ่งประกอบด้วยจังหวัดนครราชสีมา, จังหวัดชัยภูมิ, จังหวัดบุรีรัมย์ และจังหวัดสุรินทร์ ภายใต้การพิจารณาของคณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการด้านแผนและงบประมาณคณะที่ ๕

๓.๔ ศึกษาเฉพาะโครงการตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕

๓.๕ ศึกษาค้นคว้าและนำเสนอเฉพาะส่วนโครงการตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ที่ผ่านผลการพิจารณาจากคณะกรรมการนโยบายการบริหารจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (อ.ก.น.จ.) และคณะกรรมการนโยบายบริหารจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.น.จ.) ที่ดูแล้วว่าจะขัดกับแนวทางและหลักเกณฑ์การทำแผนพัฒนาจังหวัด/ กลุ่มจังหวัด รวมทั้งไม่เป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๑ โดยจะยังไม่มุ่งค้นหาปัญหาต่างๆ ที่เกิดขึ้นในแต่ละขั้นตอน ไม่ว่าจะเป็นคุณภาพบุคลากรตามหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง/ ความรู้ความเข้าใจในงานนโยบายบริหารจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการของบุคลากรที่เกี่ยวข้อง/ปัญหาเรื่องเงื่อนไขเวลาหรือความไม่โปร่งใส ทุกจริตคอรัปชั่น และหรือปัญหาอื่นๆ ที่อาจจะมิ

บทที่ ๒

การวิเคราะห์ประเด็นการศึกษา

๑. สภาพปัญหาที่ผ่านมา

จากงานนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๑ โดยมีเจตนารมณ์เพื่อให้การบริหารราชการแผ่นดินของรัฐบาลมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล รวมถึงการสร้างโอกาสและส่งเสริมให้เกิดการมีส่วนร่วมระหว่างภาครัฐองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ภาคธุรกิจเอกชน และภาคประชาสังคมในจังหวัด เพื่อสร้างศักยภาพแข่งขันและการแก้ไขปัญหาพร้อมกันเพื่อการพัฒนาอย่างยั่งยืน รวมทั้งการกระจายอำนาจการตัดสินใจลงสู่ระดับผู้ปฏิบัติ เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพและความรวดเร็วในการปฏิบัติราชการ และที่สำคัญคือ ให้การบริหารกิจการบ้านเมืองมีความโปร่งใสสามารถตรวจสอบผลสัมฤทธิ์ของการปฏิบัติราชการได้ แต่ในความเป็นจริง ด้วยเงื่อนไขและปัจจัยหลายๆ อย่าง ทำให้ที่ผ่านมางบประมาณจากงานนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการถูกใช้จ่ายไปทุกปีตามโครงการในแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัด/ กลุ่มจังหวัด ซึ่งผู้ร่างแผนและนำเสนอแผน รวมทั้งผู้มีอำนาจตรวจสอบพิจารณา อีกทั้งผู้อนุมัติ จนถึงผู้นำไปปฏิบัติต่างรู้ดีว่า ในหลายๆ โครงการตามแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัด/ กลุ่มจังหวัด ไม่ได้เข้าแนวทางและหลักเกณฑ์ รวมทั้งไม่สอดคล้องเจตนารมณ์ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ ที่สำคัญ บางทีโครงการดังกล่าวก็ถูกผลักดันด้วยปัจจัยบางอย่างให้เกิดขึ้น ซึ่งจะต้องศึกษาให้ลึกต่อไป

๒. สถานการณ์ปัจจุบัน

ทางรัฐบาลทุกรัฐบาลที่รับผิดชอบในการบริหารราชการแผ่นดินต่างมุ่งเน้นบริหารราชการแผ่นดิน ตามนโยบายของพรรคที่ได้รับเลือกตั้งข้างมาก ทำให้การบริหารราชการประจำที่เป็นวาระต้องบริหารจัดการประจำปีทุกปี ต้องดำเนินไปอย่างปกติ อย่างเช่นงานนโยบายบริหารจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ ถูกดำเนินการเช่นเดียวกันกับงานบริหารราชการแผ่นดินที่ผ่านกระทรวง ทบวง กรม ต่างๆ หรืองานปกครองส่วนท้องถิ่น ทำให้ความพิเศษแตกต่างของงานนโยบายบริหารจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ กลายเป็นงานที่ถูกปฏิบัติแบบที่เคย

เป็นมาและซ้ำซ้อน โดยเฉพาะเงื่อนไขของเวลา ที่ต้องนำเสนอแผนปฏิบัติราชการ/ การพิจารณา กลั่นกรองแผนปฏิบัติราชการ/ การเสนอต่อคณะรัฐมนตรี/ ตลอดจนการผ่านสภาผู้แทนราษฎร เพื่อออกกฎหมายรองรับงบประมาณใช้จ่ายประจำปี ล้วนมีเวลาที่จำกัด ทำให้เงินงบประมาณ ในส่วนงานนโยบายการบริหารจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการถูกใช้จ่ายไปในการปฏิบัติ ราชการที่ซ้ำซ้อน ไม่ก่อให้เกิดประโยชน์ในเชิงแข่งขัน/ ไม่บรรลุการแก้ไขปัญหาและการพัฒนา ของชุมชน/ ไม่ก่อให้เกิดการร่วมมือระหว่างภาครัฐ, องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น, ภาคธุรกิจเอกชน และภาคประชาสังคม/ ขาดความโปร่งใสและที่สำคัญอาจก่อผลเสียหายมากมาย คือ ทำให้เกิดการ ทุจริตคอร์รัปชันโดยนโยบายได้ง่าย

๓. กรอบการคิดวิเคราะห์

ผู้ศึกษาสนใจว่าในกระบวนการของการบริหารงานทั้งหมด ทุกขั้นตอน เชื่อว่ายังจะมีปัญหา และปัจจัยต่างๆ มากมาย ที่ทำให้แผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดที่ผ่านมา ไม่บรรลุเจตนารมณ์ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๑ จึงทำการศึกษาจากปลายทางไปสู่ต้นทาง คือการดูจากผลการพิจารณาโครงการ ตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด โดยคณะอนุกรรมการบริหารจังหวัดและ กลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการด้านแผนและงบประมาณ (อ.ก.น.จ) ที่นำเสนอต่อคณะกรรมการบริหาร จังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.น.จ.) เพื่อส่งผ่านเข้าพิจารณาของคณะรัฐมนตรีในรัฐบาล เพื่อผ่านสภาผู้แทนราษฎรและประกาศออกมาเป็นพระราชกฤษฎีกางบประมาณประจำปีสำหรับ ใช้จ่ายงบประมาณออกไปใช้จ่ายตามโครงการนั้นๆ ดังกล่าว โดยเทียบกับแนวทางและหลักเกณฑ์การ พิจารณาทบทวนแผนพัฒนาจังหวัด/ กลุ่มจังหวัดประจำปีงบประมาณ (ตามมติ ก.น.จ.) เพื่อตรวจสอบ โครงการที่ขัดต่อแนวทางและหลักเกณฑ์ โดยการสร้างตาราง 2 แกน และตรวจนับหาค่าร้อยละ ของฐานโครงการและฐานงบประมาณ เพื่อนำมาอนุมาณหาค่าที่เป็นไปได้ เทียบกับงบประมาณทั้งหมด ในงานนโยบายการบริหารจังหวัดและกลุ่มจังหวัดต่อไป

บทที่ ๓

แนวทางและข้อเสนอ

๑. กรอบการวิเคราะห์ในการกำหนดนโยบาย

๑.๑ กรอบความคิดการวิเคราะห์

จากการวิเคราะห์โครงการตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ในงานนโยบายการบริหารจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๑ ที่ผ่านการพิจารณาคุณภาพแผนและกลั่นกรองโครงการตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด และกลุ่มจังหวัดของคณะกรรมการนโยบายการบริหารจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (อ.ก.น.จ) เทียบกับแนวทางและหลักเกณฑ์การพิจารณาทบทวนแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ตามมติคณะกรรมการนโยบายการบริหารจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.น.จ) (ข้อ ๔.๓.๗) โดยเลือกกลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนล่าง ๑ (นครราชสีมา, ชัยภูมิ, บุรีรัมย์ และสุรินทร์)

๑.๒ การวิเคราะห์

จากการวิเคราะห์ตามบทที่ ๒ พบว่า โครงการส่วนใหญ่เป็นโครงการที่เข้าลักษณะโครงการต้องห้าม (มติ ก.น.จ. ข้อ ๔.๓.๗) บางโครงการเข้าลักษณะข้อย่อยของโครงการที่เข้าลักษณะโครงการต้องห้าม ถึง ๒ – ๓ ข้อย่อย แสดงว่า งบประมาณที่ผ่านการอนุมัติจากสภาผู้แทนราษฎร เพื่อออกพระราชกฤษฎีกางบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๕ นั้น ในส่วนของงบประมาณ ในงานนโยบายบริหารจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ จำนวน ๑๘,๐๐๐ ล้านบาท (หนึ่งหมื่นแปดพัน ล้านบาท) จะถูกขับเคลือนออกไปใช้จ่ายตามกระบวนการบริหารราชการแผ่นดิน โดยที่หวังว่าจะก่อให้เกิดประโยชน์สมตามเจตนารมณ์ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๑ นั้น ไม่เป็นความจริง ไม่ว่าจะเป็นเพื่อก่อให้เกิดความคล่องตัวและมีประสิทธิภาพในการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัด/ การสร้างโอกาสและส่งเสริมให้เกิดการมีส่วนร่วมระหว่างภาครัฐ, องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น, ภาคธุรกิจเอกชน และภาคประชาสังคมในจังหวัด/ เพื่อเสริมสร้างศักยภาพในการแข่งขัน/ การร่วมกันแก้ไขปัญหาของชาติ, บ้านเมือง เพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน/ เพื่อการกระจายอำนาจการตัดสินใจสู่ระดับผู้ปฏิบัติ/ การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี มีความโปร่งใส ฯลฯ แต่กลับเป็นการใช้งบประมาณไปทำงานซ้ำซ้อนกับงบประมาณปกติ (งบกระทรวง, กรม) หรือขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งไม่เป็นการบูรณาการของการใช้งบประมาณที่สำคัญอาจก่อให้เกิดการแสวงหาผลประโยชน์ การเอื้อผลประโยชน์จากกลุ่มผลประโยชน์ต่างๆ และการทุจริตและคอร์รัปชัน โดยผ่านนโยบายการบริหารจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการขึ้นได้

๒. ข้อเสนอ

จากผลของการศึกษาที่พบว่าการทำแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ตามงานนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ ที่มีรายละเอียดของโครงการว่าเป็นโครงการต้องห้ามตามมติของคณะกรรมการนโยบายการบริหารจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการเป็นส่วนใหญ่ ซึ่งหมายความว่าในการนำใช้งบประมาณตามแผนงานนโยบายบริหารจังหวัดและกลุ่มจังหวัดเข้าช้อนกับงบปกติ (กระทรวง, กรม) และงบองค์กรบริหารส่วนท้องถิ่น (อ.ป.ท.) นั้น อาจเกิดปัจจัยและเงื่อนไขต่างๆ ดังกล่าวต่อไปนี้

๒.๑ การขาดความรู้ความเข้าใจอย่างชัดเจน, ลึกซึ้ง ในนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ ของบุคลากรที่เกี่ยวข้องตั้งแต่ส่วนทำโครงสร้าง, ทำแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด/ ส่วนพิจารณาคุณภาพแผนและกลั่นกรองโครงการตามแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด และส่วนอนุมัติผ่านงบประมาณดังกล่าว

๒.๒ การไม่เข้าใจในเจตนารมณ์ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๑ ของบุคลากรที่เกี่ยวข้อง ตั้งแต่ส่วนทำโครงสร้าง, ทำแผนปฏิบัติการ/ ส่วนพิจารณาคุณภาพแผนและกลั่นกรองโครงการ/ ส่วนอนุมัติผ่านงบประมาณของสภาผู้แทนราษฎร

๒.๓ เงื่อนไขด้านเวลาที่ไม่เพียงพอต่อการทำงานไม่ว่าจะเป็นส่วนของการทำโครงสร้างแผน, การทำแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด/ ส่วนพิจารณาคุณภาพแผนและกลั่นกรอง/ รวมถึงขั้นตอนการอนุมัติผ่านงบประมาณของสภาผู้แทนราษฎร

๒.๔ ปัจจัยการแสวงหาผลประโยชน์ การเอื้อผลประโยชน์ของกลุ่มผลประโยชน์ต่างๆ รวมทั้งการทุจริตและคอร์รัปชัน โดยผ่านนโยบายบริหารจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ ฯลฯ

ซึ่งไม่ว่าจะเป็นปัจจัยข้อใด ก็สามารถส่งผลให้งบประมาณของชาติถูกใช้จ่ายอย่างสิ้นเปลือง ไม่คุ้มค่า ไม่สามารถแก้ปัญหา อีกทั้งไม่ก่อให้เกิดประโยชน์ต่อประชาชน ชุมชน สังคม และประเทศชาติ ตามความมุ่งหมายและเจตนารมณ์ของนโยบายงานบริหารจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ ที่สำคัญหากงานนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการเป็นช่องทาง, เครื่องมือ แสวงหาประโยชน์ของกลุ่มผลประโยชน์ต่างๆ แล้วด้วยซ้ำ ก็จะทำให้สร้างความเสียหายให้ประเทศ รวมถึงการสูญเสียโอกาสของประเทศชาติอย่างประเมินค่าไม่ได้

บทที่ ๔

สรุปผลและข้อเสนอแนะ

จากการศึกษาวิเคราะห์นโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๑ นั้น ผู้ศึกษาพบว่า โครงการตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนล่าง ๑ อันประกอบไปด้วย จังหวัดนครราชสีมา, ชัยภูมิ, บุรีรัมย์ และสุรินทร์ ภายใต้การพิจารณาคุณภาพแผนและกลั่นกรองโครงการตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด/กลุ่มจังหวัดประจำปี งบประมาณ ๒๕๕๕ นั้น ประกอบไปด้วยโครงการที่มีลักษณะโครงการจังหวัดและกลุ่มจังหวัดที่ไม่ควรเสนอขอเป็นคำของบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดเป็นส่วนใหญ่ ซึ่งสามารถอนุมานได้ว่า อีก ๓ กลุ่มจังหวัดอื่นได้แก่

- ภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน ๒ ซึ่งประกอบไปด้วย จังหวัดสกลนคร, นครพนม และมุกดาหาร
- ภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนกลาง ซึ่งประกอบไปด้วย จังหวัดกาฬสินธุ์, ขอนแก่น, มหาสารคาม และร้อยเอ็ด
- ภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนล่าง ๒ ซึ่งประกอบไปด้วย จังหวัดอุบลราชธานี, ยโสธร, ศรีสะเกษ และอำนาจเจริญ

ซึ่งอยู่ภายใต้การพิจารณาคุณภาพแผนและกลั่นกรองโครงการของคณะอนุกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการด้านแผนและงบประมาณ คณะที่ ๕ นำที่จะประกอบไปด้วยโครงการที่มีลักษณะโครงการจังหวัดและกลุ่มจังหวัดที่ไม่ควรเสนอขอเป็นคำของบประมาณเป็นส่วนใหญ่เช่นเดียวกัน ซึ่งอาจเกิดจากปัจจัยและเงื่อนไขต่างๆ ดังที่กล่าวในบทที่ ๓ ซึ่งควรได้รับการแก้ไขและพิจารณาต่อไป

๑. ข้อเสนอทางการบริหาร

ทางหน่วยงานภาครัฐควรทำการศึกษาและวิจัยปัญหาทั้งหมดและค้นหาปัจจัยที่ส่งผลต่อการทำแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ที่ประกอบไปด้วยโครงการที่มีลักษณะโครงการจังหวัดและกลุ่มจังหวัดที่ไม่ควรเสนอเป็นคำของบประมาณ รวมทั้งที่ไม่เป็นไปตามเจตนารมณ์ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๑ และควรดำเนินการในระดับนโยบาย ดังต่อไปนี้



๑.๑ ให้มีหน่วยงานหลักในการกำหนดยุทธศาสตร์ นโยบาย และเป้าหมายของการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัด รวมทั้งการสนับสนุนความรู้และวิธีการบริหารจัดการให้เกิดผลสัมฤทธิ์ตามยุทธศาสตร์และเป้าหมายที่กำหนด (อาจเป็นสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ)

๑.๒ ทบทวนบทบาทของจังหวัดและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ชัดเจน ไม่ซ้ำซ้อนเพื่อสามารถดำเนินการกิจที่สนับสนุนเชื่อมโยงกันอย่างเกื้อกูล สามารถประสานการใช้ทรัพยากรร่วมกันอย่างเหมาะสม มีพัฒนาระบบงบประมาณและบัญชีของท้องถิ่น โดยนำระบบงบประมาณแบบแสดงผลการดำเนินงานตามงบประมาณที่ได้รับ เพื่อให้การบริหารงานมีความโปร่งใส ตรวจสอบ

๑.๓ ให้มีการกำหนดตัวชี้วัดว่าชอบขำที่จังหวัดควรจะทำดำเนินการเป็นอย่างไร เพื่อนำมาประกอบการจัดทำแผนงาน/โครงการที่สอดคล้องกับนโยบายรัฐบาล และเป็นไปตามเจตนารมณ์ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการการ พ.ศ. ๒๕๕๑

๑.๔ ให้มีการบูรณาการองค์ความรู้ในการจัดทำแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดได้อย่างมีประสิทธิภาพ มีพัฒนาระบบงบประมาณและบัญชีของท้องถิ่น โดยนำระบบงบประมาณแบบแสดงผลการดำเนินงานตามงบประมาณที่ได้รับ เพื่อให้การบริหารงานมีความโปร่งใส ตรวจสอบได้

๑.๕ ให้มีหน่วยงานกลางหรือคณะอนุกรรมการกลั่นกรองแผนงาน/โครงการ ที่มีการจัดทำคำของบประมาณในเบื้องต้น ก่อนนำเสนอเข้าสู่การพิจารณาของคณะกรรมการนโยบาย ฯ พิจารณานำเสนอเข้าสู่การพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรต่อไป

๒. ข้อเสนอแนะการพัฒนา

เมื่อทางหน่วยงานภาครัฐสามารถทำการศึกษาวิจัยในเชิงลึกถึงปัญหาทั้งหมดและสามารถค้นพบปัจจัยที่ส่งผลต่อปัญหาดังกล่าวได้แล้ว

– สมควรที่ทางภาครัฐจะเป็นผู้ดำเนินการอบรมสัมมนาต่อบุคลากรในส่วนที่เกี่ยวข้องดังกล่าวทั้งหมด รวมถึงการออกกฎระเบียบที่เคร่งครัดไว้กำกับดูแล หรือแม้อาจเป็นการยกย่องพระราชบัญญัติ เพื่อกำกับดูแลการทำงานในงานนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ

– การสรรหาบุคลากรที่เข้ามาอยู่ในส่วนการทำงานต่างๆ ตั้งแต่ต้นกระบวนกรที่จะต้องมีความรู้ ความสามารถ มีความรับผิดชอบ และมีคุณธรรม

– การบริหารและจัดสรรเวลาที่เหมาะสมต่อการทำงานทุกขั้นตอน ในงานนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ

– การจัดการหรือกันส่วนกลุ่มผลประโยชน์ ไม่ให้เข้ามามีส่วนข้องเกี่ยวกับงานนโยบายบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการทุกขั้นตอน รวมถึงการป้องกันปราบปรามการทุจริตคอรัปชั่นโดยนโยบายอย่างเด็ดขาด

– การวัดผลสัมฤทธิ์ของทุกโครงการในทุกมิติทางภาครัฐ ควรมีหน่วยงานตรวจสอบที่เข้มแข็ง ไร้อคติ มีประสิทธิภาพ และซื่อสัตย์ สุจริต นอกเหนือจากหน่วยงานปกติที่มีอยู่ในปัจจุบัน



ห้องสมุดกฎหมายมหาชน
ศาลปกครอง

บรรณานุกรม

คณะอนุกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการด้านแผนและงบประมาณ (คณะที่ ๕) ครั้งที่ ๑/๒๕๕๔. การพิจารณาคุณภาพแผนและกลั่นกรองโครงการตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด/กลุ่มจังหวัดประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๔.

คณะอนุกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการด้านแผนและงบประมาณ (คณะที่ ๕) กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔. ผลการพิจารณาคุณภาพแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัดประจำปี งบประมาณ ๒๕๕๕ กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนล่าง ๑ (นครราชสีมา ชัยภูมิ บุรีรัมย์ สุรินทร์) กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนล่าง ๒ (อุบลราชธานี ศรีสะเกษ ยโสธร อำนาจเจริญ).

คณะอนุกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการด้านแผนและงบประมาณ (คณะที่ ๕) ครั้งที่ ๑/๒๕๕๓. การพิจารณาร่างแผนปฏิบัติราชการของจังหวัด/กลุ่มจังหวัดประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๔.

คณะอนุกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการด้านแผนและงบประมาณ (คณะที่ ๕) พฤศจิกายน ๒๕๕๓. สรุปสาระสำคัญโครงร่างแผนปฏิบัติราชการประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๔ ของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด 2553.กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนล่าง ๑ (นครราชสีมา ชัยภูมิ บุรีรัมย์ สุรินทร์) กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนล่าง ๒ (อุบลราชธานี ศรีสะเกษ ยโสธร อำนาจเจริญ)

ภาคผนวก

แนวทางและหลักเกณฑ์การพิจารณาทบทวนแผนพัฒนาจังหวัด
แผนพัฒนากลุ่มจังหวัด และการจัดทำแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด
แผนการปฏิบัติราชการประจำปีของกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓
(ตามมติ ก.น.จ. ครั้งที่ ๓/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๓)

๑. หลักการ

๑.๑ ให้ทำนโยบายของรัฐบาล แผนการบริหารราชการแผ่นดิน แผนพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กรอบยุทธศาสตร์การพัฒนากลุ่มจังหวัด (ซึ่งมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๕๑ ได้เห็นชอบ) รวมถึงยุทธศาสตร์รายสาขา เช่น ยุทธศาสตร์การท่องเที่ยว ทิศทางการพัฒนาอุตสาหกรรม แนวทางการพัฒนาการเกษตร เป็นต้น ตลอดจนผลการศึกษาของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องมาเป็นกรอบหลักในการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด

๑.๒ มุ่งเน้นการทำงานแบบเครือข่ายร่วมกันทุกภาคส่วนโดยคำนึงความพร้อมของทุกภาคส่วน โดยให้พิจารณาความพร้อมของส่วนราชการต่างๆ ทั้งส่วนกลางและส่วนภูมิภาคในการบูรณาการแผนงาน/โครงการตามแผนปฏิบัติราชการประจำปี ให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาจังหวัดและแผนพัฒนากลุ่มจังหวัดที่กำหนดไว้ และความพร้อมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการดำเนินโครงการพัฒนาร่วมระหว่างจังหวัด/กลุ่มจังหวัดกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือโครงการพัฒนาร่วมระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดและกลุ่มจังหวัดโดยสมัครใจ ตลอดจนความพร้อมของภาคเอกชนของแต่ละพื้นที่ในการสนับสนุนหรือร่วมลงทุนกับภาครัฐในการจัดโครงการ/กิจกรรมเพื่อสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดและแผนพัฒนากลุ่มจังหวัด

๑.๓ รับฟังความคิดเห็นของประชาชนในท้องถิ่นในจังหวัด และกลุ่มจังหวัดต้องมีการดำเนินการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนในท้องถิ่นในจังหวัด โดยให้ใช้กระบวนการประชาคมชุมชน เพื่อพิจารณาปัญหาและความต้องการของประชาชนรวมทั้งนำข้อมูลตามแผนชุมชนมาประกอบการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดและแผนพัฒนากลุ่มจังหวัดด้วย

๑.๔ ให้ความสำคัญกับกลุ่มจังหวัด จังหวัด และกลุ่มจังหวัดต้องให้ความสำคัญในแผนพัฒนากลุ่มจังหวัดให้มากขึ้น ซึ่งจะก่อให้เกิดการพัฒนาและกระจายความเจริญเติบโตระหว่างจังหวัด และเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันอันจะก่อให้เกิดประโยชน์ต่อประชาชนในแต่ละพื้นที่ของแต่ละจังหวัด

๒. ขอบเขตของแผนพัฒนาจังหวัดและแผนพัฒนากลุ่มจังหวัด

๒.๑ ขอบเขตของแผนพัฒนาจังหวัด เป็นแผนที่มุ่งการพัฒนาจังหวัดแบบองค์รวมที่ครอบคลุมทุกมิติในด้านเศรษฐกิจ สังคม ทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อมและความมั่นคง เพื่อพัฒนาคุณภาพชีวิต สร้างโอกาสและอาชีพ ซึ่งตอบสนองต่อความต้องการของประชาชนในจังหวัด

๒.๒ ขอบเขตของแผนพัฒนากลุ่มจังหวัด เป็นแผนที่มุ่งเน้นการพัฒนาเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของกลุ่มจังหวัดและนำไปสู่การกระตุ้นให้เกิดการลงทุนของภาคเอกชน และสร้างรายได้ให้กลุ่มจังหวัด

๓. แนวทางการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดและแผนพัฒนากลุ่มจังหวัด

ในการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดและแผนพัฒนากลุ่มจังหวัด จะต้องคำนึงถึงแนวทาง ดังนี้

๓.๑ ความสอดคล้องเชื่อมโยง กับนโยบายของรัฐบาลแผนพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กรอบยุทธศาสตร์การพัฒนากภาค รวมถึงยุทธศาสตร์รายสาขารวมทั้งความสอดคล้องกับศักยภาพ โอกาส สภาพปัญหา และความต้องการของประชาชนในพื้นที่

๓.๒ คุณภาพของแผน ในการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดและแผนพัฒนากลุ่มจังหวัดที่มีคุณภาพ จะต้องผ่านกระบวนการเห็นชอบร่วมกันของทุกฝ่าย และแผนดังกล่าวจะต้องมีความชัดเจน ความเป็นเหตุเป็นผลของแผนพัฒนาจังหวัดและแผนพัฒนากลุ่มจังหวัดที่สอดคล้อง เชื่อมโยงตั้งแต่ วิสัยทัศน์ ประเด็น ยุทธศาสตร์ เป้าประสงค์ ตัวชี้วัด ค่าเป้าหมาย กลยุทธ์ จนถึงแผนงานโครงการ (Logical Framework) โดยมีรายละเอียดดังนี้

๑) มีการกำหนดประเด็นปัญหาและโอกาสการพัฒนาชัดเจนทั้งในเชิงของขนาด และพื้นที่ พร้อมทั้งจัดลำดับความสำคัญของปัญหาและโอกาสการพัฒนานั้นๆ

๒) มีวัตถุประสงค์ ตัวชี้วัดและค่าเป้าหมายในเชิงปริมาณและคุณภาพที่ชัดเจน สะท้อนให้เห็นถึงการแก้ปัญหา และการใช้โอกาสในการพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด

๓) มีประเด็นยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนา และการแก้ไขปัญหาที่ตอบสนองกับวัตถุประสงค์ และเป้าหมายของแผน โดยในการกำหนดประเด็นยุทธศาสตร์จะต้องมีการหาข้อตกลงร่วมกันเพื่อยืนยันประเด็นยุทธศาสตร์นั้น ๆ และเป็นที่ยอมรับของทุกภาคส่วน

๔) มีการจัดลำดับความสำคัญของประเด็นยุทธศาสตร์

๕) มีแผนงาน /โครงการ ตอบสนองกับแนวทางพัฒนานั้นๆ และมีการจัดลำดับความสำคัญของโครงการ

๔. แนวทางการจัดทำแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด และแผนปฏิบัติราชการประจำปีของกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕

๔.๑ แผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด และกลุ่มจังหวัด จะต้องสอดคล้องกับวัตถุประสงค์และทิศทางการพัฒนาตามแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด รวมทั้งกรอบของแผนงาน/โครงการที่กำหนดไว้ในแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด

๔.๒ กำหนดโครงการที่จำเป็นต้องดำเนินการในแต่ละประเด็นยุทธศาสตร์ และแสดงให้เห็นถึงบทบาทและความรับผิดชอบของผู้มีส่วนเกี่ยวข้องในแต่ละโครงการชัดเจน ไม่ซ้ำซ้อน และสนับสนุนกัน เพื่อให้หน่วยงานดังกล่าวนำไปใช้ประกอบการจัดทำคำของบประมาณหรือจัดงบประมาณมาสนับสนุนและดำเนินกิจการโดยกำหนดว่า โครงการใดที่ดำเนินการโดยกลุ่มจังหวัด/จังหวัด โครงการใดที่ดำเนินการโดยกระทรวง กรม โครงการใดที่ดำเนินการโดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โครงการใดที่ดำเนินการโดยภาคธุรกิจเอกชนหรือร่วมกับภาคธุรกิจเอกชน โครงการใดที่ดำเนินการโดยชุมชนเพื่อให้หน่วยงานดังกล่าวนำไปใช้ประกอบการจัดทำคำของบประมาณหรือจัดงบประมาณมาสนับสนุนและดำเนินกิจการของหน่วยงานในพื้นที่จังหวัด/กลุ่มจังหวัดให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัดต่อไป

๔.๓ โครงการที่ดำเนินการโดยจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ตามแผนปฏิบัติราชการประจำปี จะต้องอยู่ในแนวทางดังนี้

๔.๓.๑ เป็นโครงการที่ต้องสอดคล้องและเชื่อมโยงกับประเด็นยุทธศาสตร์ของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด สำหรับโครงการของกลุ่มจังหวัดจำเป็นต้องมีการหารือและยอมรับร่วมกันของจังหวัดในกลุ่ม เพื่อสร้างความร่วมมือในการขับเคลื่อนและเป็นโครงการที่ให้ผลประโยชน์กับกลุ่มจังหวัด

๔.๓.๒ ความจำเป็นของโครงการ ต้องเป็นโครงการที่ช่วยพัฒนา หรือแก้ปัญหาที่เกิดขึ้น และหากไม่ดำเนินการจะเกิดความเสียหาย หรือเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันและนำไปสู่การกระตุ้นให้เกิดการลงทุนของภาคเอกชนและสร้างรายได้ให้จังหวัด/กลุ่มจังหวัด)

๔.๓.๓ ความเหมาะสมและเป็นไปได้ของโครงการต้องมีความเหมาะสมและเป็นไปได้ทั้ง ด้านเทคนิค (วิธีการหรือรูปแบบที่ใช้ในการดำเนินการ) ด้านกายภาพ (ความพร้อมของพื้นที่ดำเนินงาน บุคลากร การบริหารความเสี่ยง และการบริหารจัดการ) ด้านงบประมาณ (ความสมเหตุสมผลของวงเงินกับประโยชน์ที่ได้จากการดำเนินโครงการ) ด้านระยะเวลาที่ดำเนินการได้แล้วเสร็จภายในปีงบประมาณ รวมทั้งการวิเคราะห์ผลกระทบทางลบในการดำเนินโครงการ

๔.๓.๔ ความคุ้มค่า ผลลัพธ์หรือประโยชน์ของโครงการที่คาดว่าจะได้รับทั้งทางด้านเศรษฐกิจ สังคม ทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม และความมั่นคง อาทิ จำนวนประชากร จำนวนเกษตรกร พื้นที่เพาะปลูก รายได้ ฯลฯ โดยเฉพาะในส่วนของผลประโยชน์ที่กระทบในส่วนของประชาชนในพื้นที่

๔.๓.๕ ลักษณะโครงการของจังหวัดที่จะนำมาเป็นคำของบประมาณของจังหวัด /กลุ่มจังหวัด เช่น

๑) การดำเนินเศรษฐกิจชุมชนตามปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง อาทิ โครงการที่สนับสนุนและส่งเสริมการเพิ่มศักยภาพในการประกอบอาชีพ การเพิ่มรายได้ และสร้างโอกาสในการพัฒนาเศรษฐกิจของชุมชน การพัฒนาสินค้า OTOP

๒) การพัฒนาเศรษฐกิจเชิงสร้างสรรค์

๓) การฟื้นฟูและพัฒนาการท่องเที่ยวของจังหวัด

๔) การบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน

๕) การยกระดับคุณภาพชีวิต

๖) ความมั่นคง

๔.๓.๖ ลักษณะโครงการของกลุ่มจังหวัดที่จะนำมาจัดทำเป็นคำของบประมาณของกลุ่มจังหวัด เช่น

๑) การพัฒนาเศรษฐกิจเชิงสร้างสรรค์ (Creative Economy) อาทิ การใช้ภูมิปัญญาท้องถิ่นมาสร้างมูลค่าเพิ่มสินค้าและบริการ รวมถึงการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของสินค้าหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์

๒) การพัฒนาคุณภาพและสร้างมูลค่าเพิ่มของสินค้าเกษตร

๓) การพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมในพื้นที่เฉพาะหรือพื้นที่พิเศษ อาทิ กลุ่มการค้าชายแดน กลุ่มธุรกิจและสินค้าฮาลาล

๔) การพัฒนาการท่องเที่ยวที่ยั่งยืนเพื่อเพิ่มการจ้างงาน และกระจายรายได้สู่ชุมชน

๕) การบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๔.๓.๗ ลักษณะโครงการจังหวัด/กลุ่มจังหวัดที่ไม่ควรเสนอขอเป็นคำของบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด

๑) พื้นที่ดำเนินพื้นที่ดำเนินการอยู่ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ หรือที่สาธารณะ เว้นแต่ได้รับอนุญาตหรือเห็นชอบจากหน่วยงานที่รับผิดชอบ

๒) ไม่ควรก่อสร้างถนนที่เป็นการก่อสร้างเส้นทางใหม่ เว้นแต่เป็นการสร้างทางที่จะทำให้ประเด็นยุทธศาสตร์ของจังหวัดหรือกลุ่มจังหวัดบรรลุผลได้อย่างแท้จริง

๓) เป็นการขุดลอกคูคลอง

๔) เป็นการจัดซื้อครุภัณฑ์เพื่อแจกจ่ายแก่ประชาชนโดยตรง ยกเว้นในกรณีของครุภัณฑ์ที่จัดซื้อนั้นเป็นส่วนหนึ่งของกิจกรรมภายใต้โครงการที่สอดคล้องกับประเด็นยุทธศาสตร์ของจังหวัดหรือกลุ่มจังหวัด

๕) มีวัตถุประสงค์หลักเกี่ยวกับการศึกษา ฝึกอบรม ดูกาน ยกเว้นการฝึกอบรมด้านอาชีพ และการศึกษาวิจัยเพื่อแก้ไขปัญหาที่สำคัญของพื้นที่ หรือการทำแผนแม่บทซึ่งมีความสัมพันธ์กับการพัฒนาจังหวัดหรือกลุ่มจังหวัด ซึ่งต้องใช้องค์ความรู้จากสถาบันการศึกษา

๖) เป็นโครงการในลักษณะของกิจกรรมย่อย (ควรมีการบูรณาการภารกิจหรือกิจกรรมของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเข้าด้วยกันเป็นโครงการเพื่อให้เกิดการแก้ไขปัญหาเชิงบูรณาการอย่างมีประสิทธิภาพ เช่น กรณีที่เป็นโครงการพัฒนาแหล่งน้ำหรือสร้างทาง ควรจัดทำเป็นชุดโครงการ เช่น “โครงการพัฒนาแหล่งน้ำหรือทางเพื่อ...” โดยรวมกิจกรรมและพื้นที่ดำเนินการในการพัฒนาแหล่งน้ำ/ทาง มารวมไว้ในโครงการเดียวกัน ไม่ควรขอเป็น ๑) โครงการพัฒนาแหล่งน้ำ/ทางหมู่บ้านโคกหมากมาย ตำบลหนองเหล็ก หรือ ๒) โครงการพัฒนาแหล่งน้ำ/ทางบ้านยางน้อย ตำบลยางน้อย เป็นต้น)

๗) เป็นโครงการบริการสาธารณะ หรือบริการประชาชนซึ่งเป็นภารกิจประจำของหน่วยงานราชการต่างๆ หรือขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอยู่แล้ว เว้นแต่เป็นโครงการที่จะทำให้ประเด็นยุทธศาสตร์บรรลุผลอย่างแท้จริง

๔.๔ ขั้นตอนในการจัดทำแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัด และแผนปฏิบัติการประจำปีของกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ เป็นต้น

ขั้นตอนที่ ๑ ทบทวนสถานการณ์แผนพัฒนาจังหวัดและแผนพัฒนากลุ่มจังหวัด

ในการทบทวนแผนพัฒนาฯให้นำข้อเสนอของ อ.ก.น.จ.ด้านแผนและด้านงบประมาณของคณะที่เกี่ยวข้องตามหนังสือที่ได้แจ้งให้จังหวัดและกลุ่มจังหวัดทราบด้วยแล้วมาประกอบการพิจารณา โดยผลจากการทบทวนอาจเป็นไปได้ ๒ กรณี ซึ่งมีแนวทางการดำเนินการดังนี้

๑.๑ กรณียืนยันแผนพัฒนาฯเดิม

เมื่อ ก.บ.จ.และ ก.บ.ก.ทบทวนและประเมินสถานการณ์ สภาพแวดล้อมภายนอกแล้วพบว่า ไม่มีผลกระทบต่อกายภาพและทิศทางการพัฒนาของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดก็ให้มติยืนยันแผนพัฒนาจังหวัด หรือแผนพัฒนากลุ่มจังหวัดแล้วแต่กรณี และให้ดำเนินการในขั้นตอนที่ ๒ ต่อไป

๑.๒ กรณีจำเป็นต้องเปลี่ยนแปลงแผนพัฒนาในสาระสำคัญ

เมื่อ ก.บ.จ. และ ก.บ.ก. ทบทวนและประเมินสถานการณ์ สภาพแวดล้อมภายนอก พบว่ามีผลกระทบต่อกักยภาพและทิศทางการพัฒนาของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดอย่างมีนัยสำคัญที่อาจทำให้ต้องเปลี่ยนยุทธศาสตร์ ขอให้จังหวัดและกลุ่มจังหวัดดำเนินการตามมาตรา ๒๐ ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๑ โดยมีขั้นตอน ดังนี้

๑) ก.บ.จ. สำรวจความคิดเห็นของประชาชนในท้องถิ่นในจังหวัด โดยอาจดำเนินการด้วยวิธีการใดหรือหลายวิธีเพื่อให้ทราบถึงความต้องการและศักยภาพของประชาชนในพื้นที่ (ตามประกาศ ก.น.จ. เรื่อง วิธีการสำรวจความคิดเห็นของประชาชนในท้องถิ่นในจังหวัด)

๒) ก.บ.จ. วิเคราะห์ผลสำรวจความต้องการและศักยภาพของประชาชน มาจัดทำเป็นข้อมูลความต้องการของประชาชนและศักยภาพในระดับจังหวัด และจัดส่งข้อมูลดังกล่าวให้ ก.บ.ก. ด้วย เพื่อไปใช้ประกอบการจัดทำแผนพัฒนากลุ่มจังหวัด

๓) ก.บ.จ. ส่งแผนพัฒนากลุ่มจังหวัดให้ ก.บ.จ. เพื่อใช้ประกอบการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด

๔) ก.บ.จ. นำนโยบายของรัฐบาล แนวทางการพัฒนาเศรษฐกิจระดับชาติ และข้อมูลความต้องการของประชาชนและศักยภาพในระดับจังหวัด และแผนพัฒนากลุ่มจังหวัด มาวิเคราะห์และจัดทำร่างแผนพัฒนาจังหวัด

๕) เมื่อ ก.บ.จ. ได้แผนพัฒนาจังหวัดแล้ว ให้ส่งผู้ว่าราชการจังหวัดนำแผนดังกล่าวไปประชุมปรึกษาหารือร่วมกันกับบุคคลจากภาคส่วนต่างๆ ในจังหวัดเพื่อรับฟังความคิดเห็น และให้ ก.บ.จ. นำผลการประชุมและความคิดเห็นของที่ประชุมมาปรับปรุงแผนพัฒนาจังหวัดให้สมบูรณ์ (ให้นำแผนพัฒนากลุ่มจังหวัดที่ได้รับจาก ก.บ.ก. เข้ารับฟังความคิดเห็นพร้อมกันด้วย และเมื่อได้ผลการรับฟังความคิดเห็นแล้วให้ส่ง ก.บ.ก. เพื่อดำเนินการต่อไป)

๖) ก.บ.จ. นำแผนพัฒนาจังหวัดที่ปรับปรุงตามความเห็นของที่ประชุมปรึกษาหารือแล้ว ส่ง ก.น.จ. เพื่อพิจารณา แล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบต่อไป

ขั้นตอนที่ ๒ จัดทำโครงร่างแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัดแผนปฏิบัติราชการประจำปีของกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕

เมื่อ ก.บ.จ. และ ก.บ.ก. ได้พิจารณายืนยันหรือปรับเปลี่ยนแผนพัฒนาในขั้นตอนที่ ๑ เสร็จเรียบร้อยแล้ว ให้นำข้อมูลจากการทบทวนแผนพัฒนาจังหวัดแผนพัฒนากลุ่มจังหวัด มาประกอบการจัดทำแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด และแผนการปฏิบัติราชการประจำปีของกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ โดยแผนดังกล่าวจะต้องสอดคล้องกับวัตถุประสงค์และทิศทางการพัฒนาตามแผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนากลุ่มจังหวัด รวมทั้งกรอบของแผนงาน/โครงการที่กำหนดไว้ในแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด โดยมีขั้นตอนการดำเนินการ ดังนี้

ขั้นตอนที่ ๒.๑ ก.บ.จ. และ ก.บ.ก. จัดทำโครงร่างแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัด แผนปฏิบัติการประจำปีของกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๕ โดยแสดงให้เห็นถึงโครงการที่จำเป็นต้องดำเนินการในแต่ละประเด็นยุทธศาสตร์ ประกอบด้วยโครงการที่ดำเนินการโดยจังหวัดโครงการที่ดำเนินการโดยกลุ่มจังหวัด โครงการที่ดำเนินการโดยกระทรวง กรม โครงการที่ดำเนินการโดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โครงการใดที่ดำเนินการโดยภาคธุรกิจเอกชนหรือร่วมกับภาคธุรกิจเอกชน และโครงการที่ดำเนินการโดยชุมชน เพื่อแสดงให้เห็นถึงบทบาทและความรับผิดชอบของผู้มีส่วนเกี่ยวข้องในแต่ละโครงการได้อย่างชัดเจนตลอดจนให้หน่วยงานดังกล่าวนำไปใช้ประกอบการจัดทำคำของบประมาณหรือจัดงบประมาณมาสนับสนุนและดำเนินกิจการของหน่วยงานในพื้นที่จังหวัด กลุ่มจังหวัดให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาจังหวัด หรือแผนพัฒนากลุ่มจังหวัดต่อไป

ขั้นตอนที่ ๒.๒ ก.บ.จ. และ ก.บ.ก. นำโครงร่างแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัด แผนปฏิบัติการประจำปีของกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ให้จังหวัดจัดประชุมระดับจังหวัดโดยเชิญผู้แทนจากภาคส่วนต่างๆ (ประกอบด้วยภาคประชาสังคม ภาคเอกชน และท้องถิ่น) มาร่วมประชุมเพื่อรับฟังข้อคิดเห็น

ขั้นตอนที่ ๓ จังหวัดและกลุ่มจังหวัดนำเสนอโครงร่างแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัด แผนปฏิบัติการประจำปีของกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ต่อ อ.ก.น.จ. ด้านแผนและด้านงบประมาณ คณะที่ ๑-๕

ผู้ว่าราชการจังหวัด และหัวหน้ากลุ่มจังหวัดนำเสนอโครงร่างแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัด แผนปฏิบัติการประจำปีของกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ที่เป็นโครงการสำคัญเสนอต่อ อ.ก.น.จ. ด้านแผนและด้านงบประมาณ คณะที่ ๑-๕ และรับข้อสังเกตเพื่อนำไปจัดทำรายละเอียดของแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัด แผนปฏิบัติการประจำปีของกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ต่อไป

ขั้นตอนที่ ๔ ก.บ.จ. และ ก.บ.ก. จัดทำรายละเอียดแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัด แผนปฏิบัติการประจำปีของกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ตามข้อสังเกตของ อ.ก.น.จ. ด้านแผนงบประมาณ และส่งให้ ก.น.จ. พิจารณาต่อไป

ขั้นตอนที่ ๕ ก.น.จ. โดย อ.ก.น.จ. ด้านแผนและด้านงบประมาณ คณะที่ ๑-๕ พิจารณากลับกรองแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัด แผนปฏิบัติการประจำปีของกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๕ โดยจังหวัดและกลุ่มจังหวัดเข้าร่วมชี้แจง

ส่วนราชการ คณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ
โทร ๐๒-๒๕๖-๙๙๒๖

ที่ นร (ก.น.จ.) ๑๒๐๓/๑๒๐๖

วันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๕๓

เรื่อง มติ อ.ก.น.จ. เกี่ยวกับการพัฒนาระบบการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ
เรื่อง หลักเกณฑ์และแนวทางการกำหนดกรอบการจัดสรรงบประมาณจังหวัดและกลุ่ม
จังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๔

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี ประธาน ก.น.จ.
ผ่านรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสาทิตย์ วงศ์หนองเตย)

๑. ความเป็นมา

ก.น.จ. ในการประชุมเมื่อวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๓ ได้พิจารณาหลักเกณฑ์และ
แนวทางการกำหนดกรอบการจัดสรรงบประมาณจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.
๒๕๕๔ มีมติเห็นชอบเป็นดังนี้

๑) กรอบงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๔ สำหรับจังหวัด
และกลุ่มจังหวัด ให้กำหนดกรอบวงเงินเป็น จำนวน ๑๘,๐๐๐ ล้านบาท ไว้ก่อน ทั้งนี้ หากงบประมาณ
รายจ่ายประจำปีงบประมาณในภาพรวมของประเทศเพิ่มขึ้นหรือลดลง ก.น.จ. มีมติเห็นชอบใน
หลักการให้กรอบวงเงินงบประมาณของหวัด/กลุ่มจังหวัดปรับเปลี่ยนตามสัดส่วนของงบประมาณใน
ภาพรวมของงบประมาณที่เพิ่มขึ้นหรือลดลงดังกล่าวด้วย

๒) ให้มีการจัดสรรงบบริหารจัดการของจังหวัดๆ ละ ๑๐ ล้านบาท และกลุ่ม
จังหวัด ๆ ละ ๕ ล้านบาท โดยให้รวมอยู่ภายใต้กรอบงบประมาณที่แต่ละจังหวัดและกลุ่มจังหวัดได้รับ
การจัดสรร

๓) กำหนดสัดส่วนการจัดสรรงบประมาณกลุ่มจังหวัดและจังหวัดเป็น ๓๐ : ๗๐
(วงเงินงบประมาณ ๑๘,๐๐๐ ล้านบาท จำแนกเป็นงบกลุ่มจังหวัด ๕,๔๐๐ ล้านบาท (๓๐%) และเป็นงบ
จังหวัด ๑๒,๖๐๐ ล้านบาท (๗๐%))

๔) สำหรับหลักเกณฑ์แนวทางการจัดสรรงบประมาณจังหวัดและกลุ่มจังหวัดมี
มติอนุมัติให้ อ.ก.น.จ.ฯ รับข้อสังเกตของ ก.น.จ. ไปปรับปรุง และให้แจ้งจังหวัดและกลุ่มจังหวัดและ
ผู้เกี่ยวข้องถือปฏิบัติต่อไป โดยไม่ต้องเสนอ ก.น.จ. พิจารณา

๕) เห็นชอบหลักเกณฑ์การพิจารณาคุณภาพของแผนจังหวัดและกลุ่มจังหวัด
และกลุ่มจังหวัดตามที่ อ.ก.น.จ.ฯ เสนอ แต่ให้ปรับปรุงคะแนนใหม่โดยให้แผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่ม
จังหวัด ๔๐ % และแผนปฏิบัติราชการประจำปี ๖๐ % และมีมติอนุมัติให้ อ.ก.น.จ.ฯ รับไปปรับปรุง
รายละเอียดของคะแนนในองค์ประกอบย่อย โดยไม่ต้องเสนอ ก.น.จ.

๖) ไม่เห็นชอบให้มีงบประมาณเพื่อแก้ปัญหาฉุกเฉินเร่งด่วนให้กับผู้ว่าราชการจังหวัด ในระบบงบประมาณจังหวัด/กลุ่มจังหวัด

๒. ข้อเท็จจริง

มติ อ.ก.น.จ. เกี่ยวกับการพัฒนาระบบการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ ซึ่งมีรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสาทิตย์ วงศ์หนองเตย) เป็นประธาน ได้ประชุมเพื่อพิจารณาเรื่องตามที่ ก.น.จ. มอบหมายข้างต้น รวม ๓ ครั้ง (ครั้งที่ ๑ ในวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๕๓ ครั้งที่ ๒ ในวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๓ และครั้งที่ ๓ ในวันที่ ๑๔ ตุลาคม ๒๕๕๓) และมีมติดังนี้

๒.๑ เห็นชอบกำหนดหลักเกณฑ์และแนวทางการกำหนดกรอบการจัดสรรงบประมาณจังหวัด ประจำปีประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ (วงเงิน ๑๒,๖๐๐ ล้านบาท) โดยพิจารณาตามแนวทางที่ ก.น.จ. กำหนดไว้ข้างต้น เป็นดังนี้

ที่	องค์ประกอบ	ร้อยละ ของวงเงินงบประมาณ
๑.	จัดสรรตามจำนวนประชากรของแต่ละจังหวัด	๒๐
๒.	จัดสรรเฉลี่ยเท่ากันทุกจังหวัด	๒๐
๓.	จัดสรรตามความผกผันของรายได้ต่อครัวเรือนในแต่ละจังหวัด	๕๐
๔.	จัดสรรตามผลิตภัณฑ์มวลรวมจังหวัด (Gross Provincial Products: GPP)	๑๐
๕.	จัดสรรตามคุณภาพแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัด	๑๐

(รายละเอียดกรอบการจัดสรรวงเงินงบประมาณรายจังหวัด ตามเอกสารแนบ ๑)

๒.๒ เห็นชอบกำหนดหลักเกณฑ์และแนวทางการกำหนดกรอบการจัดสรรงบประมาณจังหวัด ประจำปีประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ (วงเงินจำนวน ๕,๔๐๐ ล้านบาท) โดยแบ่งงบประมาณเป็น ๒ ส่วน เท่า ๆ กัน คือ

• **ส่วนที่ ๑ (ร้อยละ ๕๐)** จำนวน ๒,๗๐๐ ล้านบาท ให้จัดสรรโดยยึดหลักเฉลี่ยเท่ากันทุกจังหวัด และใช้ผลรวมของวงเงินแต่ละจังหวัดในกลุ่มจังหวัดมาเป็นกรอบวงเงินของแต่ละกลุ่มจังหวัด กล่าวคือ กรณีที่กลุ่มจังหวัด มีจำนวน ๓ จังหวัด จะได้รับกรอบวงเงิน ๑๐๘ ล้านบาท กรณีที่กลุ่มจังหวัด มีจำนวน ๔ จังหวัด จะได้รับกรอบวงเงิน ๑๔๔ ล้านบาท และกรณีที่กลุ่มจังหวัด มีจำนวน ๕ จังหวัด จะได้รับกรอบวงเงิน ๑๘๐ ล้านบาท

● **ส่วนที่ ๒ (ร้อยละ ๕๐)** จำนวน ๒,๗๐๐ ล้านบาท กำหนดหลักเกณฑ์ ดังนี้

๑) การจัดสรรงบประมาณกลุ่มจังหวัดประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ สำหรับวงเงิน ๒,๗๐๐ ล้านบาท (ส่วนที่ ๒) ไม่กำหนดกรอบวงเงินของแต่ละกลุ่มจังหวัด ขึ้นอยู่กับการพิจารณาของ อ.ก.น.จ. ด้านแผนและด้านงบประมาณทั้ง ๕ คณะ โดยพิจารณาจาก

๑.๑) การทบทวนแผนพัฒนาจังหวัดและการจัดทำโครงการกลุ่มจังหวัดตามหลักเกณฑ์การพิจารณาคุณภาพแผนฯ ที่ได้รับความเห็นชอบ ก.น.จ. เมื่อวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๓

๑.๒) การพิจารณาคุณภาพของแผนและโครงการของกลุ่มจังหวัด (นอกเหนือจากข้อ ๑.๑) ให้พิจารณาจากโอกาสในการพัฒนาของแต่ละกลุ่มจังหวัด ประกอบด้วย โอกาสในการพัฒนาในระดับสากล ระดับภูมิภาค หรือระดับภายในประเทศเป็นหลักเกณฑ์เพิ่มเติม

๒) กำหนดกรอบวงเงิน (ceiling) สำหรับ อ.ก.น.จ.ฯ แต่ละคณะ ทั้งนี้ขึ้นอยู่กับจำนวนกลุ่มจังหวัดที่อยู่ภายใต้ความรับผิดชอบของ อ.ก.น.จ.ฯ แต่ละคณะ (กรอบวงเงินเบื้องต้นกำหนดไว้ที่กลุ่มจังหวัดละ ๑๕๐ ล้านบาท)

๓) การพิจารณาจัดสรรงบประมาณของ อ.ก.น.จ.ฯ แต่ละคณะ ไม่จำเป็นต้องจัดสรรให้กลุ่มจังหวัดแต่ละกลุ่มเท่ากันขึ้นอยู่กับผลการพิจารณาคุณภาพของแผนพัฒนา กลุ่มจังหวัดและโครงการกลุ่มจังหวัดตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด แต่ให้อยู่ภายในกรอบวงเงินที่กำหนดตามข้อ ๒)

๔) กรณีที่ อ.ก.น.จ.ฯ คณะใดพิจารณาแล้วเห็นว่าแผนพัฒนา กลุ่มจังหวัดและโครงการของกลุ่มจังหวัดที่มีอยู่ภายใต้ความรับผิดชอบไม่มีคุณภาพเพียงพอที่จะจัดสรรงบประมาณ ให้นำเงินงบประมาณส่วนที่เหลือไปจัดสรรเพิ่มเติมให้กับกลุ่มจังหวัดอื่นในความรับผิดชอบของ อ.ก.น.จ.ฯ คณะนั้น ที่เห็นว่ามีโครงการที่สอดคล้องกับทิศทางการพัฒนาได้

จากกรอบแนวทางข้างต้น สามารถสรุปกรอบงบประมาณกลุ่มจังหวัด ที่ อ.ก.น.จ. ด้านแผนและด้านงบประมาณแต่ละคณะ มีอำนาจพิจารณาจัดสรรเป็นดังนี้

หน่วย : ล้านบาท

อ.ก.น.จ. ด้านแผนและ ด้าน งบประมาณ	งบประมาณที่ กลุ่มจังหวัด ได้รับปี พ.ศ. ๒๕๕๕	จำนวน จังหวัด/กลุ่ม จังหวัด	กรอบงบประมาณ ปี พ.ศ. ๒๕๕๕			หมายเหตุ
			ส่วนที่ ๑	ส่วนที่ ๒	รวม	
คณะที่ ๑	๑,๔๕๐	๒๑/๕	๗๕๖	๗๕๐	๑,๕๐๖	รวมงบบริหารจัดการ กลุ่มจังหวัดซึ่งแต่ละ กลุ่มจังหวัดจะได้รับ การจัดสรรกลุ่มละ ๕ ล้านบาท รวม ๙๐ ล้าน บาท ด้วยแล้ว
คณะที่ ๒	๙๒๐	๑๓/๓	๔๖๘	๔๕๐	๙๑๘	
คณะที่ ๓	๘๒๓	๑๒/๓	๔๓๒	๔๕๐	๘๘๒	
คณะที่ ๔	๘๔๙	๑๔/๓	๕๐๔	๔๕๐	๙๕๔	
คณะที่ ๕	๑,๑๙๔	๑๕/๔	๕๔๐	๖๐๐	๑,๑๔๐	

(ประมาณการกรอบวงเงินของแต่ละกลุ่มจังหวัดเบื้องต้น ตามเอกสารแนบ ๒)

ทั้งนี้ อ.ก.น.จ.ฯ ได้มีมติเพิ่มเติมว่าสำหรับหลักเกณฑ์และแนวทางการกำหนดกรอบการจัดสรรงบประมาณกลุ่มจังหวัดสำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ อาจพิจารณากำหนดกรอบวงเงินเพิ่มเติม (Top up) ให้แก่กลุ่มจังหวัดที่มีศักยภาพในการแข่งขันในระดับสูงด้วย และมอบหมายให้สำนักงาน ก.พ.ร. สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานงบประมาณ และกระทรวงมหาดไทยร่วมกันทำการศึกษาในเรื่องนี้ และเสนอ อ.ก.น.จ.ฯ และ ก.น.จ. พิจารณาต่อไป

๒.๓ เห็นชอบกำหนดหลักเกณฑ์การพิจารณาคุณภาพแผนของจังหวัดและของกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ โดยปรับปรุงรายละเอียดของคะแนนของหลักเกณฑ์การพิจารณาคุณภาพแผนของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด (ตามแนวทางที่ ก.น.จ. กำหนด) ดังรายละเอียดตามเอกสารแนบ ๓

๒.๔ เห็นชอบกำหนดแนวทางและขั้นตอนการพิจารณาแผนปฏิบัติราชการและคำของบประมาณประจำปีประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ของกลุ่มจังหวัดและจังหวัดให้ชัดเจนขึ้น เพื่อให้สอดคล้องกับขั้นตอนและปฏิทินตามมติ ก.น.จ. เมื่อวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๓ ดังรายละเอียดตามเอกสารแนบ ๔

๒.๕ เพื่อให้หัวหน้ากลุ่มจังหวัดและผู้ว่าราชการจังหวัดตระหนักถึงความสำคัญเกี่ยวกับการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ อ.ก.น.จ.ฯ มีความเห็นควรให้มีการดำเนินการเพิ่มเติม ดังนี้

(๑) เห็นควรกราบเรียนนายกรัฐมนตรี ในฐานะประธาน ก.น.จ. กล่าวมอบนโยบายเกี่ยวกับการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการแก่หัวหน้ากลุ่มจังหวัดและผู้ว่าราชการจังหวัด ซึ่งอาจจัดโดยผ่านระบบวีดิทัศน์ทางไกล ณ ทำเนียบรัฐบาล หรือตามวิธีการที่นายกรัฐมนตรีจะเห็นสมควร

(๒) มอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการฯ และกระทรวงมหาดไทยแจ้งไปยังหัวหน้ากลุ่มจังหวัด/ผู้ว่าราชการจังหวัดให้มานำเสนอแผนพัฒนา และโครงสร้างแผนปฏิบัติการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ต่อ อ.ก.น.จ.ฯ คณะที่ ๑-๕ ตามแนวทางข้างต้นด้วยตนเอง ยกเว้นมีราชการสำคัญเร่งด่วน

๓. ข้อพิจารณา

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

๓.๑ เห็นชอบมติ อ.ก.น.จ. เกี่ยวกับการพัฒนาระบบการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ เกี่ยวกับหลักเกณฑ์และแนวทางการกำหนดกรอบจัดสรรงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด และการพิจารณาคุณภาพของแผน และขั้นตอนแนวทางการพิจารณาแผนฯ ตามข้อ ๒ หากเห็นชอบจะได้แจ้งจังหวัด/กลุ่มจังหวัด และ อ.ก.น.จ. ด้านแผนและด้านงบประมาณคณะที่ ๑-๕ เพื่อรับทราบ

๓.๒ เห็นชอบให้จัดให้มีการมอบนโยบายเกี่ยวกับการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการแก่หัวหน้ากลุ่มจังหวัดและผู้ว่าราชการจังหวัด โดยนายกรัฐมนตรีประธาน ก.น.จ. ผ่านระบบวีดิทัศน์ทางไกล ณ ทำเนียบรัฐบาล หรือตามที่เห็นสมควร

๓.๓ หากเห็นชอบตามข้อ ๓.๒ ขอให้โปรดพิจารณากำหนดวัน และเวลาในการมอบนโยบายตามที่ท่านเห็นสมควร

สรุปผลการวิเคราะห์โครงการตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีจังหวัด
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2555
ของกลุ่มจังหวัด 4 จังหวัด (ชัยภูมิ สุรินทร์ บุรีรัมย์ นครราชสีมา)

จังหวัดชัยภูมิ

รายการ	จำนวน	งบประมาณ
	(โครงการ)	(บาท)
ประเด็นยุทธศาสตร์ จำนวน 5 ยุทธศาสตร์ ประกอบด้วย		
โครงการสนับสนุน 1 + 2 มีจำนวนเท่ากับ	58	365,365,340.00
โครงการเข้าลักษณะโครงการต้องห้าม	35	269,224,201.00
คิดเป็นร้อยละ	60.34	73.69
โครงการสนับสนุน 1	24	159,184,599.00
โครงการสนับสนุน 1 ที่เป็นโครงการต้องห้าม	12	80,857,460.00
คิดเป็นร้อยละ	50.00	50.79

สรุป

โครงการตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2555 ของจังหวัดชัยภูมิ ที่ได้รับการสนับสนุน 1 (ได้รับงบประมาณในปี พ.ศ.2555) มีโครงการที่เข้าข่ายโครงการต้องห้ามตามมติ ก.น.จ.

- โครงการ คิดเป็นอัตราร้อยละ 50
- งบประมาณ คิดเป็นอัตราร้อยละ 50.79

จังหวัดสุรินทร์

รายการ	จำนวน	งบประมาณ
	(โครงการ)	(บาท)
ประเด็นยุทธศาสตร์ จำนวน 5 ยุทธศาสตร์ ประกอบด้วย		
โครงการสนับสนุน 1 + 2 มีจำนวนเท่ากับ	65	249,040,230.00
โครงการเข้าลักษณะโครงการต้องห้าม	30	136,351,130.00
คิดเป็นร้อยละ	46.15	54.75
โครงการสนับสนุน 1	40	386,166,340.00
โครงการสนับสนุน 1 ที่เป็นโครงการต้องห้าม	25	45,891,530.00
คิดเป็นร้อยละ	62.50	11.88

สรุป

โครงการตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2555 ของจังหวัดสุรินทร์ ที่ได้รับการสนับสนุน 1 (ได้รับงบประมาณในปี พ.ศ.2555) มีโครงการที่เข้าข่ายโครงการต้องห้ามตามมติ ก.น.จ.

- โครงการ คิดเป็นอัตราร้อยละ 62.50
- งบประมาณ คิดเป็นอัตราร้อยละ 11.88

จังหวัดบุรีรัมย์

รายการ	จำนวน	งบประมาณ
	(โครงการ)	(บาท)
ประเด็นยุทธศาสตร์ จำนวน 5 ยุทธศาสตร์ ประกอบด้วย		
โครงการสนับสนุน 1 + 2 มีจำนวนเท่ากับ	105	392,969,100.00
โครงการเข้าลักษณะโครงการต้องห้าม	70	208,397,200.00
คิดเป็นร้อยละ	66.67	53.03
โครงการสนับสนุน 1	34	165,922,200.00
โครงการสนับสนุน 1 ที่เป็นโครงการต้องห้าม	26	94,530,200.00
คิดเป็นร้อยละ	76.47	56.97

สรุป

โครงการตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2555

ของจังหวัดบุรีรัมย์ ที่ได้รับการสนับสนุน 1 (ได้รับงบประมาณในปี พ.ศ.2555)

มีโครงการที่เข้าข่ายโครงการต้องห้ามตามมติ ก.น.จ.

- โครงการ คิดเป็นอัตราร้อยละ 76.47
- งบประมาณ คิดเป็นอัตราร้อยละ 56.97

จังหวัดนครราชสีมา

รายการ	จำนวน	งบประมาณ
	(โครงการ)	(บาท)
ประเด็นยุทธศาสตร์ จำนวน 7 ยุทธศาสตร์ ประกอบด้วย		
โครงการสนับสนุน 1 + 2 มีจำนวนเท่ากับ	37	480,994,000.00
โครงการเข้าลักษณะโครงการต้องห้าม	27	357,994,000.00
คิดเป็นร้อยละ	72.97	74.43
โครงการสนับสนุน 1	13	173,400,000.00
โครงการสนับสนุน 1 ที่เป็นโครงการต้องห้าม	10	148,400,000.00
คิดเป็นร้อยละ	76.92	85.58

สรุป

โครงการตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2555

ของจังหวัดนครราชสีมา ที่ได้รับการสนับสนุน 1 (ได้รับงบประมาณในปี พ.ศ.2555)

มีโครงการที่เข้าข่ายโครงการต้องห้ามตามมติ ก.น.จ.

- โครงการ คิดเป็นอัตราร้อยละ 76.92
- งบประมาณ คิดเป็นอัตราร้อยละ 85.58

สรุปทั้ง 4 จังหวัด

รายการ	จำนวน	งบประมาณ
	(โครงการ)	(บาท)
ประเด็นยุทธศาสตร์ จำนวน 22 ยุทธศาสตร์ ประกอบด้วย		
โครงการสนับสนุน 1 + 2 มีจำนวนเท่ากับ	265	1,488,368,670.00
โครงการเข้าลักษณะโครงการต้องห้าม	162	971,966,531.00
คิดเป็นร้อยละ	61.13	65.30
โครงการสนับสนุน 1	111	884,673,139.00
โครงการสนับสนุน 1 ที่เป็นโครงการต้องห้าม	73	369,679,190.00
คิดเป็นร้อยละ	65.77	41.79

โครงการตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2555

ของกลุ่มจังหวัด (นครราชสีมา,ชัยภูมิ,สุรินทร์และบุรีรัมย์) ที่ได้รับการสนับสนุน 1 (ได้รับงบประมาณในปี พ.ศ.2555)

มีโครงการที่เข้าข่ายโครงการต้องห้ามตามมติ ก.น.จ.

- โครงการ คิดเป็นอัตราร้อยละ 65.77
- งบประมาณ คิดเป็นอัตราร้อยละ 41.79

ประวัติผู้ศึกษา

ชื่อ-สกุล	นายจักรเฉลิม เฉลิมชัยวัฒน์
วัน เดือน ปีเกิด	๒๖ มิถุนายน ๒๕๐๓
ตำแหน่งปัจจุบัน	ประธานเจ้าหน้าที่บริหาร
สถานที่ทำงาน	บริษัท ไฟลีนบุ๊กเน็ต จำกัด (มหาชน) ๘๑ ถนนเสรีไทย แขวงมีนบุรี เขตมีนบุรี กรุงเทพฯ ๑๐๕๑๐ โทรศัพท์ ๐-๒๕๐๘-๗๔๒๓ โทรสาร ๐-๒๕๐๘-๗๔๒๔ มือถือ ๐๘-๑๖๑๖-๑๑๙๙ E-mail : chatchalearm@hotmail.com

ประวัติการศึกษา	- ปริญญาตรี (บริหารธุรกิจบัณฑิต) มหาวิทยาลัยธุรกิจบัณฑิต พ.ศ. ๒๕๒๘ - ปริญญาโท (บริหารธุรกิจมหาบัณฑิต) มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ พ.ศ. ๒๕๔๒ - ปริญญาเอก (รัฐประศาสนศาสตรดุษฎีบัณฑิต) มหาวิทยาลัยทักษิณ (กำลังศึกษาอยู่)
-----------------	--

ประวัติการฝึกอบรม	- Doctor Of Business Administration Open System Leadership พ.ศ. ๒๕๕๓ (Leadership Management) University Washington USA. - การป้องกันราชอาณาจักร ภาครัฐร่วมเอกชน (วปอ. ๒๕๕๑) วิทยาลัยป้องกันราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๕๒ - การเมืองการปกครอง ในระบอบประชาธิปไตย สำหรับนักบริหารระดับสูง (ปปร. ๙) สถาบันพระปกเกล้า พ.ศ. ๒๕๕๙ - การบริหารงานภาครัฐและกฎหมายมหาชน สำหรับนักบริหารระดับสูง (ปรม. ๓) สถาบันพระปกเกล้า พ.ศ. ๒๕๕๗ - การบริหารเศรษฐกิจสาธารณะ สำหรับนักบริหารระดับสูง (ปศส. ๑) สถาบันพระปกเกล้า พ.ศ. ๒๕๕๖
-------------------	---

ประสบการณ์

๑. ผู้ช่วยรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี
๒. รองประธานอนุกรรมของคณะอนุกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัด
และกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการด้านงบประมาณ (คณะที่ ๕)
๓. ที่ปรึกษารัฐมนตรีว่าการ กระทรวงวัฒนธรรม
๔. ที่ปรึกษารัฐมนตรีว่าการ ทบวงมหาวิทยาลัย
๕. ที่ปรึกษารัฐมนตรีช่วยว่าการ กระทรวงศึกษาธิการ
๖. ที่ปรึกษารัฐมนตรีช่วยว่าการ กระทรวงมหาดไทย
๗. ผู้ชำนาญการประจำคณะกรรมการ การสาธารณสุข สภาผู้แทนราษฎร
๘. ที่ปรึกษาประจำคณะกรรมการ การเกษตรและสหกรณ์การเกษตร
สภาผู้แทนราษฎร
๙. เลขานุการประจำคณะกรรมการ การแรงงาน สภาผู้แทนราษฎร
๑๐. ที่ปรึกษากิตติมศักดิ์ประจำคณะกรรมการ การเงิน การคลัง การธนาคาร
และสถาบันการเงิน สภาผู้แทนราษฎร
๑๑. ที่ปรึกษากิตติมศักดิ์ประจำคณะกรรมการ การตำรวจ สภาผู้แทนราษฎร
๑๒. ที่ปรึกษาประธานคณะกรรมการ การพัฒนาการเมือง สภาผู้แทนราษฎร
๑๓. ผู้พิพากษาสมทบ แผนกคดีเยาวชนและครอบครัว ศาลจังหวัดอยุธยา
๑๔. กรรมการสมาคมผู้จัดพิมพ์และผู้จำหน่ายหนังสือแห่งประเทศไทย
๑๕. ผู้อำนวยการกองทุนนักเขียนไทย

ผลงานสำคัญ

๑. ผู้ก่อตั้งกองทุนนักเขียนไทย เพื่อช่วยเหลือนักเขียนอาวุโสที่ตกทุกข์ได้ยาก ขาดแคลนทุนทรัพย์ในการยังชีพ
๒. คณะทำงานโครงการเชิดชูครูแผ่นดิน ศิลปินแห่งชาติ โดยเป็นส่วนหนึ่งในการผลักดันให้ศิลปินแห่งชาติมีเงินเดือนเพิ่มขึ้น จากเดือนละ ๘,๐๐๐ บาทเป็น ๒๔,๐๐๐ บาท โดยการของบประมาณจากรัฐบาล และนำผลงานภูมิปัญญาแผ่นดินของศิลปินแห่งชาติเหล่านั้น มายกย่องและเผยแพร่ผลงานของท่านสู่สาธารณชน
๓. คณะทำงานโครงการรับรองประสบการณ์จากการทำงาน เพื่อผลักดันให้คนงานซึ่งกลับมาจากการทำงานที่ต่างประเทศ ได้รับวุฒิการศึกษาสูงขึ้นจากประสบการณ์ทำงาน
๔. คณะทำงานจัดทำมาตรการและวิธีการเพื่อพัฒนาระบบบริหารจัดการของสถาบันอุดมศึกษา

ผลงานทางวิชาการ

๑. การสร้างค่านิยมประชาธิปไตยในสมัยพระบาทสมเด็จพระมงกุฎเกล้าเจ้าอยู่หัว
๒. บทบาทขององค์การอิสระในการสร้างหลักธรรมาภิบาล
๓. การประกอบธุรกิจค้าประเวณีเด็ก : ศึกษากรณีโสเภณีเด็กผู้หญิงและเด็กผู้ชาย
๔. แนวทางการส่งเสริมการอ่านของเด็กและเยาวชนไทยโดยใช้หนังสือเล่มประเภทฟ็อกเก็ตบุ๊ก
๕. คุณลักษณะและพฤติกรรมของผู้อ่านหนังสือฟ็อกเก็ตบุ๊ก



ห้องสมุดกฎหมายมหาชน
ศาลปกครอง

วันกำหนดส่ง

[illegible]

